

GAÁL GYULA – KALMÁR ÁDÁM

A Baranya Megyei Rendőr-főkapitányság intézményi stratégiája 2020–2021¹

Bevezetés

A Baranya Megyei Rendőr-főkapitányság (a továbbiakban: főkapitányság) rövid távú intézményi stratégiája két évre határoz meg célokat. A stratégiai dokumentum szerkezetileg két fő részből áll: a stratégia leírásából és a cselekvési tervből.

A stratégia fő célja, hogy a Baranya megyét érintő bűnügyi és határrendészeti operatív helyzet, valamint a prognosztizálható jövőbeli trendek figyelembevételével meghatározza a következő két év bűnmegelőzési, bűnügyi, rendészeti, humánerőforrás-gazdálkodási és szervezetfejlesztési feladatait.

A stratégia tartalmazza a főkapitányság helyzetelemzését és értékelését, a megvalósítandó célok rendszerét, a szükséges beavatkozási szakterületeket, valamint a végrehajtáshoz kapcsolódó személyi, tárgyi, szakmai és szervezeti feltételeket. A cselekvési terv a 2020–2021 közötti időszakra vonatkozó intézkedéseket foglalja magában.

A stratégia kidolgozása a kormányzati stratégiai irányításról szóló 38/2012. (III.12.) Korm. rendelet előírásainak a figyelembe vételével történt.

Jövőkép

Baranya megyét a jövőben is kiegyensúlyozott közbiztonsági helyzet, valamint a közterületek és az államhatár rendjének szilárd állapota jellemzi.

¹ A tanulmány a Baranya Megyei Rendőr-főkapitányság intézményi stratégiájának (2020–2021) szerkesztett, rövidített változata.

Horvátország teljes jogú schengeni tagságával lehetővé válik a közös államhatáron a határforgalom-ellenőrzés megszüntetése, a személyek szabad mozgásának megteremtése.

A főkapitányságon a magas szintű egyéni és szervezeti teljesítményt megbízható, jól képzett személyi állomány, korszerű szervezeti struktúra, széles körű koordináció és együttműködés, valamint modernebb technológiák biztosítják.

Küldetés

A Nemzeti Bünmegelőzési Stratégiához (2013–2023) és Magyarország Nemzeti Integrált Határigazgatási Stratégiájához 2019–2021, illetve az emberkereskedelem elleni küzdelemről szóló 2020–2023 közötti nemzeti stratégiához, valamint annak végrehajtását szolgáló 2020–2021 közötti időszakban végrehajtandó intézkedési tervhez, továbbá Magyarország Nemzeti Biztonsági Stratégiájához („*Biztonságos Magyarország egy változó-kony világban*”) kapcsolódó szervezeti működéssel hozzájárulni a közrend erősítéséhez, a közterületek biztonságának fokozásához, a bűnözés mennyiségi visszaszorításához és csökkentéséhez, a bűnözéssel okozott károk és negatív hatások enyhítéséhez, az állampolgárok biztonságérzetének javításához, valamint a migrációs folyamatok és a határokon átnyúló bűnözés hatékony kezeléséhez, a belső biztonság garantálásához, a schengeni térségen belüli szabad mozgás fenntartásához.

Értékek

Az intézményi stratégiát a résztvevők a szervezeti kultúrára támaszkodva a jogkövetés, a szakmaiság, az elhivatottság, az együttműködés, valamint az alapvető jogok és társadalmi értékek szem előtt tartásával, magas szintű innovációs tevékenységgel valósítják meg.

Helyzetértékelés

Általános helyzetértékelés

A főkapitányság az általános rendőrségi feladatok ellátására létrehozott szerv, az Országos Rendőr-főkapitányság bűnmegelőzési, bűnüldözési, közigazgatási és rendészeti feladatokat ellátó megyei illetékességű, jogi személyiséggel rendelkező, önálló költségvetési szerve.

A főkapitányság a rendőrség területi szerveként Baranya megyében látja el törvényben meghatározott feladatait. Illetékességi területe 4430 km² és 301 település közigazgatási területére terjed ki (Pécsi Rendőrkapitányság 40, Komlói Rendőrkapitányság 62, Mohácsi Rendőrkapitányság 42, Siklói Rendőrkapitányság 91, Szigetvári Rendőrkapitányság 66). Településrendszere aprófalvas jellegű, ezek között sok a zsáktelepülés. A település-hálózat aránytalanságait a megyeszékhely, Pécs Megyei Jogú Város túlsúlya jellemzi, ezen felül 13 városi rangú településsel rendelkezik. A megyét északnyugatról Somogy megye határolja, északról Tolna megye, keletről Bács-Kiskun megye és a Duna folyam, délről a magyar-horvát államhatár és a Dráva folyó. Az illetékességi terület nagysága, népsűrűsége alapján a megyék rangsorában a középmezőnybe tartozik, Baranya állandó lakosainak száma 2020. január 1-jén 380 309 fő volt.

A megye domborzata földrajzilag változatos. Északi része hegyes, dombos vidék, hatalmas, egybefüggő erdőségekkel, míg déli és keleti részben fedett síkság található, mely a folyók és holtágak ártéri erdőivel elősegíti az illegálisan hazánkba bejutott harmadik országbeliek mozgását. A közúthálózat elsősorban az M6/M60 autópályáknak és a 6-os számú főközlekedési útnak köszönhetően fejlett. Az M6-os autópálya jövőbeni déli irányú fejlesztése az európai 5/C korridor részeként jelentősen meghatározza a stratégia irányát is.

A főkapitányság által őrzött államhatárszakasz hossza 142 615,44 méter. Ennek 35,52%-a vízi (Dráva, Holt-Duna, Duna), míg 64,48%-a határőrizeti célú ideiglenes biztonsági határzárral is védett szárazföldi határszakasz. A Dunától nyugati irányban a határszakasz az EU-tag Horvátországgal határos, mely még nem teljes jogú tagja a schengeni övezetnek, míg a

Duna bal partján lévő 410,78 méter határszakasz – ami a baranyai Homorúd község közigazgatási területéhez tartozik – őrizetét a Bács-Kiskun Megyei Rendőr-főkapitányság látja el. Baranya megye legjelentősebb nemzetközi személy- és járműforgalmat lebonyolító határátkelőhelye az Udvar közúti határátkelőhely, amelyet Drávaszabolcs és Beremend közúti, Mohács folyami, Magyarbóly vasúti, végül Drávaszabolcs vízi és Pécs-Pogány ideiglenes légi határátkelőhely követ.

A főkapitányság tevékenységének dinamikáját elsősorban a bűnügyi eredmények, a közbiztonság és a határbiztonság szintje, a humánerőforrás és a pénzügyi-anyagi gazdálkodás határozzák meg.

A bűnügyi helyzet értékelése

A főkapitányság bűnügyi helyzete az elmúlt évben alapvetően kedvezően alakult. Az országosan regisztrált bűnelkövetések 3,8%-ával szemben kellett Baranya megyében eljárni. Az elmúlt évben megszakadt a bűncselekmények folyamatos számszaki csökkenési trendje, és a 2017. évi (6322) és a 2018. évi (5746) értékek között alakult a 2019. évben (5989). A számszaki emelkedés oka két nagyobb bűncselekményszámot tartalmazó ügybefejezés volt.

A nyomozáseredményességi mutató 76,0%-ra javult, valamennyi rendőrkapitányság 70% felett teljesített. A felderítési eredményesség (39,2%-ról 54,6%-ra) ugyancsak emelkedett, és a felderítés tekintetében mért időszak legmagasabb értékét érte el. A közterületen elkövetett kiemelten kezelt bűncselekmények felderítési mutatója 48,2%, a szándékos befejezett emberöléseké 100%, a rablás felderítése 94,1%-ban, a lopásé 38,8%-ban, a betöréses lopásé 45,3%-ban, míg a lakásbetöréseké 49,6%-ban volt eredményes.

Az elmúlt időszakban jellemző volt, hogy a nyomozások befejezése, a vádemelési javaslattal lezárt eljárások száma jelentős mértékben nőtt, így a folyamatos ügyek száma csökkent, miközben az eredményesség javult. Az eljárások befejezésének nagyobb száma több régi, elhúzódó ügy befejezését is tartalmazta, emiatt a nyomozások átlagos időtartama emelkedett

(117,3 napról 144,1-re), viszont a felderítési szak átlagos időtartama csökkent (125,8 napról 98,2-re).

A bűnözés alakulásában a bűncselekmények számánál azok lassabb ütemű és kisebb mérvű mérséklődése valószínű. Egy-egy felderített bűncselekmény-sorozat a számadatok alakulására akár statisztikai torzulást eredményező módon is hathat. A következő időszakban fokozottabb kockázatot jelentenek az interneten, a kibertérben, illetve a számítógép-használattal elkövetett csalások és egyéb jogsértések, valamint a tudatmódosító szerek hatása alatti bűnelkövetések. Fokozott rendőrhatalósági és büntetőjogi figyelmet igényel továbbá a szexuális kizsákmányoló jellegű bűncselekmények elkövetőivel szembeni támadó fellépés, kiemelten a gyermek- és fiatalkorú sértetteket érintően.

A Nyugat-Európába irányuló illegális migráció balkáni útvonalai Baranya megye déli határszakaszát is érintik. Az elmúlt időszak tendenciáira figyelemmel az illegális migrációval kapcsolatosan továbbra is markáns bűnügyi fellépés szükséges az embercsempészekkel szemben, amelynek alapja az eredményes bűnügyi szűrő-kutató és felderítő munka. Az ismertté vált embercsempészek kapcsán a büntetőeljárások – további elkövetésre visszatartó hatást is célzó – gyors lefolytatására, a szervezett bűnözést szem előtt tartó kiszélesített nyomozásokra van szükség.

A 2018–2019. évi felderítési tapasztalatok szerint a megye érintett a kábítószer-kereskedelemmel, jelen van a terjesztői alakzatú kábítószer-bűnözés. Az elmúlt években több nagy volumenű kábítószeres ügy volt eredményes több terjesztővel szemben. A folyamatosan jelen lévő kereslet várhatóan a jövőben is kínálatot generál, ami ellen a szükséges ellenlépéseket meg kell tenni.

A bűnmegelőzési tevékenység a jogsértések visszaszorításában kiemelt jelentőségű feladat. A bűnmegelőzésnek saját eszközeivel kell hozzájárulni a bűnözés és az áldozattá válás csökkenéséhez. A szakirányú munka a Nemzeti Bűnmegelőzési Stratégia nyomvonalán halad, és részt vesz valamennyi országos gyermek- és ifjúságvédelmi programban, de emellett dropprevenációs perszimizációs és vagyonvédelmi programokat is végez.

A stratégia irányát meghatározó sarkalatos és az azokra ható specifikus tényezők az alábbiak szerint foglalhatók össze:

Sarkalatos tényezők	Specifikus tényezők (hajtóerő)
Időszerűség javítása. Bíróság elé állítások számának növelése.	Társadalmi és szakmai elvárás, folyamatos felsővezetői kontroll.
Vagyonvisszaszerzés, kármegtérülés növelése.	Társadalmi és szakmai elvárás, folyamatos felsővezetői kontroll.
Humán hírszerzés élénkítése.	Szakmai elvárás, folyamatos felsővezetői kontroll.
Eltűntek és elfogatóparanccsal körözöttek mielőbbi megtalálása, személykörözés eredményességének növelése.	Társadalmi és szakmai elvárás, folyamatos felsővezetői kontroll.
Különleges bánásmódúak (gyermek-, fiatal-, időskorúak, szexuálisan kizsákmányoltak) sérelmére elkövetett bűncselekmények megelőzésének és felderítésének fokozása.	Társadalmi és szakmai elvárás, folyamatos felsővezetői kontroll.
Embercsempészség elleni fellépés.	Illegális migrációs nyomás, ehhez kapcsolódó embercsempész tevékenység fokozódása, társadalmi és szakmai elvárás, folyamatos felsővezetői kontroll.
Kábítószer-kereskedelem elleni fellépés.	Társadalmi és szakmai elvárás, folyamatos felsővezetői kontroll.
Előírásoknak maradéktalanul megfelelő bűnjelkezelési tevékenység folytatása.	Szakmai elvárás, folyamatos felsővezetői kontroll.

A bűnügyi nyilvántartásba vételi feladatok hibamentes végrehajtása.	Szakmai elvárás, folyamatos felsővezetői kontroll.
BigData jelenség bűnüldözési kezelése, a bűnügyi elemző-értékelő tevékenység kiterjesztése, a háromszintű bűnügyi elemzés megvalósítása.	Társadalmi és szakmai elvárás, folyamatos felsővezetői kontroll.
Hajléktalanokkal kapcsolatos bűncselekmények bűnügyi kezelése.	Társadalmi és szakmai elvárás, folyamatos felsővezetői kontroll.
Szemlék színvonalának emelése.	E-szemle professzionális alkalmazása, eseményekre történő gyorsabb reagálás, következetes túlóra-gazdálkodás, időszerűség javításának igénye.
A nyomozó állomány felkészítése új elkövetési magatartásokra.	Az interneten, a kibertérben, illetve a számítógéphasználattal elkövetett bűncselekmények számának növekedése.

A rendészeti helyzet értékelése

Baranya megye közigazgatási területén az elmúlt évben egy fő hivatásos rendőrré 316 fő lakos jutott, ami az országos átlag felett volt. A megye közbiztonsága szilárd, azonban a közterületre vezényelt rendészeti állomány létszáma és a közterületre vezénylés óraszámja 2016 óta folyamatosan csökken (2019-ben összesen 54 099 fő 573 365 órában látott el közterületi szolgálatot). A rendőrkapitányságok napszakonként vezényelt járőrállományának száma 4–6 fő járőrsűrűséget eredményezett. Az átlagos járőrsűrűségnél nagyobb arányú közterületi jelenlétet csak a Pécsi Rendőrkapitányság tudott biztosítani.

A közrendvédelmi szolgálatellátás színvonala és az állomány intézkedési aktivitása jó. Az elsődleges intézkedések megtételét befolyásoló reagálási idő az elváráson belül van. Rendezvénybiztosítási feladat 320 esetben jelentkezett az elmúlt évben, amelyek kezelése problémamentes volt.

A közlekedésrendészeti szakterület prioritásként kezelte a közlekedésbiztonsági helyzet javításával összefüggő komplex feladatellátást. Ennek érdekében összehangolt közlekedésrendészeti ellenőrzéseket hajtottak végre (a veszélyes útszakaszok demonstratív ellenőrzése, leállítós, lánc- és menet közbeni sebesség-ellenőrzés, finn módszerrel végzett ittasság-ellenőrzés, a passzív biztonsági eszközök és a közlekedők láthatóságának ellenőrzése, ZsaruCar és TISPOL ellenőrzések), amelyek a legnagyobb közlekedésbiztonsági kockázatot jelentő magatartások megelőzésére, megszakítására irányultak.

A megtett erőfeszítések és a számos hasznos programot alkalmazó baleset-megelőzési tevékenység ellenére az elmúlt évben a közlekedési mutatók nagy része romlott. A személyi sérüléssel járó közúti közlekedési balesetek száma 9,7%-kal, a halálos kimenetelű balesetek száma 40%-kal, a súlyos kimenetelű balesetek száma 17,1%-kal, a könnyű személyi sérüléssel járóké 5,1%-kal emelkedett egy év alatt. Sajnálatosan nőtt a közlekedési balesetben megsérült személyek száma, az elhalálozott személyek száma, a súlyos és a könnyű sérültek száma is, valamint azoknak a baleseteknek az aránya, ahol az ittasság szerepet játszott az okozó részéről (9,67%).

A határrendészeti szakterület által a schengeni külső határon működte-tett komplex határellenőrzési rendszer segítségével az illegális migráció megakadályozása a főkapitányság prioritásai között szerepel, amelyet az elmúlt években sikerült biztosítani. A határellenőrzési tevékenységet megyei szakirányítással a határterülettel rendelkező Siklósi és Mohácsi Rendőrkapitányságok a szigorú schengeni előírások alapján látják el.

A regisztrált illegális határátlépések száma a 2016. évtől folyamatosan növekvő tendenciát mutat. Az elmúlt év során az elfogások több mint a duplájára emelkedtek az előző évhez képest (215 főről 439 főre), és a nyugat-balkáni útvonalon lévő országok telítődése, a visszatoloncolási műveletek sikertelensége miatt ez a szám várhatóan évről évre emelkedni fog.

Az embercsempészek a leginkább afgán és szír férfiakkól álló migráncsoportokat a Dunán gumicsónakokkal juttatták át Szerbiából Horvátországba, majd onnan gyalog közelítették meg a főkapitányság által őrzött határszakaszt, és másztak át az ideiglenes biztonsági határzáron. A Siklósi és a Mohácsi Rendőrkapitányság illetékességi területe egyaránt aktív volt.

Baranya megyében a határforgalom a turizmus, valamint a Bosznia-Hercegovinába irányuló kereskedelmi szállítások bővülése miatt átlagosan évi 6%-kal növekszik (10 év alatt 1,3 milliőről 2,1 millió főre). A határátkelőhelyek forgalma Beremend közúti, Magyarbóly vasúti, valamint Mohács folyami határátkelőhelyen emelkedett a legnagyobb mértékben, de a Pécs-Pogány ideiglenes légi határátkelőhelyen is jóval több határnyitás történt, mint az előző évben. Kiemelkedő volt a tehergépjármű- és a buszforgalom Udvar közúti határátkelőhelyen.

A külső határok 2019. évi schengeni értékelő ellenőrzése megállapította, hogy a megyében a schengeni vívmányok megvalósulnak, és a határrendészet fejlesztése követi a nemzeti és az Európai Integrált Határigazgatási Stratégiát. A határbiztonsági rendszer jó minősítést kapott.

A határigazgatás jelenét a teljes jogú schengeni tagságból adódó magas szintű határellenőrzés kötelezettsége, jövőjét pedig a schengeni övezet további bővítése határozza meg. A szakterületen a képzett állomány megtartásának kihívása mellett Horvátország teljes jogú schengeni tagságáig – melynek időpontja nem ismert és politikai döntés tárgya – a jelenlegi eredmények megőrzésével párhuzamosan új határforgalom-ellenőrzési és határőrizeti rendszerek (EES, ETHIAS, NOVA BORDER, megyei EUROSUR) bevezetése realizálódik.

A stratégia irányát meghatározó sarkalatos és az azokra ható specifikus tényezők az alábbiak szerint foglalhatók össze:

Sarkalatos tényezők (jelentős hatás)	Specifikus tényezők (hajtóerő)
A megyei és városi közlekedésrendészeti, ezen belül a balesetmegelőzési szakterület átalakítása, fejlesztése.	Közlekedésbiztonsági helyzet javításának igénye, az Európai Unió közös közlekedéspolitikájára kiadott „ <i>Fehér Könyv</i> ” előírásainak elérése, Pécs MJV közlekedés- és iparfejlesztési koncepciója, az M6-M60-as csomóponttól az országhatárig futó 2x2 sávú gyorsforgalmi út építése.
Igazgatásrendészeti szolgálati ág szervezeti struktúrájának átalakítása.	Az általános szabálysértési hatósági jogkör átvétele a járási hivataloktól a 2012. évi II. törvény változása miatt 2020. március 1-től.
Határrendészeti szakterületen az állomány megtartása, a schengeni eredmények megőrzése, szigorú határőrizet és az új határrendészeti rendszerek működtetése.	Új határforgalom-ellenőrzési és határőrizeti rendszerek (EES, ETHIAS, NOVA BORDER, EUROSUR) bevezetése.
A határrendészeti szakterület átalakítása Horvátország teljes jogú schengeni tagsága utáni időszakra.	Az illegális migráció szintjének ugrásszerű emelkedése a Nyugat-Balkánon, egyszerre külső és belső határos határrendészeti feladatok végrehajtása, a mélységi ellenőrzés előtérbe kerülése, egyes határátkelőhelyek teljes vagy részleges tovább működtetésének kötelezettsége.

Horizontális komponensek

A humánerőforrás-gazdálkodás és a képzés értékelése

A főkapitányságon az Emberi Erőforrás Menedzsment komplex rendszerének működtetését, az állomány képzését és továbbképzését, fizikai állapotának folyamatos figyelemmel kísérését, a létszám stabilizálásának elősegítését és az állomány megtartását a humánigazgatási szakszolgálat végzi. Az elmúlt időszakban folyamatos volt a rendészeti szakgimnáziumokba jelentkezők létszámának növeléséhez kapcsolódó intenzív és hatékony toborzó munka, valamint a felvételi koordinációs tevékenység.

A szakterület egyik legfontosabb kihívása a 2017 óta növekvő külső fluktuáció. Ez elsősorban a végrehajtó (zászlós és tiszthelyettes) állományt érinti, azonban 10 év távlatában mindössze 17 fő deficitet jelent a keletkezett fogyaték javára, ami nem kiemelkedően magas. A távozások elsődleges oka a külföldi vagy a belföldi munkavállalás volt. A belső fluktuáció a főkapitányságon és a rendőrkapitányságokon jelentős csökkenést mutat a központi létszám- és bérgazdálkodás okozta szűk mozgástér miatt.

A képzési és a továbbképzési tevékenységet alapvetően meghatározó folyamat a képzés átalakulása és a továbbképzési feladatok nagy száma (jelenleg 40 akkreditált képzési programmal), amelyet önálló képzési szervezeti elem végez. A Humánigazgatási Szolgálat szervezetében a főkapitányság létrehozta (a szolgálat státuszainak belső átcsoportosításával) az Oktatási és Kiképzési Csoportot (önálló), 4 státusszal. A saját kiképzési foglalkozások mellett – például a lőfegyverek kezelésével, a szolgálati gépjárművek vezetésével, bizonyos biztosítási feladatok végrehajtásával összefüggő képzések – az elmúlt évben a Rendőrségi Oktatási és Kiképző Központtól delegált feladat volt az országos Police Medic tanfolyamok kihelyezett formában történő megtartása, ami a Pécsi Tudományegyetem szakembereivel közösen valósult meg. A fentiekén kívül 2019 végén a főkapitányság engedélyt kapott az országos rendőrfőkapitánytól iskolarendszeren kívüli képzés indítására az utánpótlás gyors és hatékony biztosítása érdekében, így 2020 februártól Pécsett, az Athinay úti objektumban egy 19 fős osztály indult.

A személyi állomány korfáját elemezve megállapítható, hogy 2012. december 31-én a hivatásos állomány több mint a fele volt 35 év alatti, ezzel szemben 2019. december 31-én 60% meghaladta a 41 évet. A 26 év alatti hivatásos állományúak aránya mindössze 13%. Öt évre előre prognosztizálható, hogy a hivatásos állomány 73%-a 41 év feletti lesz (közel 30%-a 50 évnél idősebb), ami a főkapitányság egyik erőssége lehet, mivel a hivatásos állomány szakmai tapasztalatát is mutatja. Ugyanakkor ez 10 éven belül jelentős kiáramlást fog okozni a nagyobb számú nyugdíjazások miatt.

A stratégia irányát meghatározó sarkalatos és az azokra ható specifikus tényezők az alábbiak szerint foglalhatók össze:

Sarkalatos tényezők	Specifikus tényezők (hajtóerő)
Az állománytáblázat módosítása szükségességének folyamatos figyelemmel kísérése, annak az új feladatokhoz való rugalmas igazítása.	Az időben indított hatékony nyomozások és a forrnyomos tevékenység magas szintű végrehajtása társadalmi elvárás. Ez megköveteli a megváltozott körülményekhez igazított állománytáblázatot.
Fokozott humán és egészségügyi tevékenység, valamint a képzési terület fejlesztése, ahol stratégiai tervezéssel az igényekhez igazodó képzéseket kell kialakítani helyi és területi szinten. Olyan módszertan kialakítása, mely szorgalmazza az állomány megtartását a pszichológiai szakterület bevonásával.	A hivatásos állomány egészségügyi állapotának romlása, az átlagéletkor növekedése. Egyes szakterületek nem vonzóak, negatív a fluktuációs tendencia. A toborzómunka növelésének igénye, a szakképzés átalakítása a rendőrségnél. Új rendészeti technológiák megjelenése a rendőrségnél.

A pénzügyi-anyagi és a technikai erőforrás-gazdálkodás értékelése

A főkapitányság az elmúlt éveket tartozásállomány nélkül, előirányzat maradvánnyal zárta. A személyi állomány a jogos járandóságát időben megkapta, az életpályamodell eredményeként emelkedtek az illetmények, és az év végi egyszeri pénzbeli juttatások elősegítették az állomány megtartását is.

Az elmúlt években új, korszerű hőkamerákat, drónokat és rendészet-technikai eszközöket kaptak a végrehajtók. Az informatikai eszközpark elégséges módon működteti a szervezet által használt rendszereket. Nagyobb amortizációs csere az új Büntetőeljárás törvény bevezetése kapcsán történt.

A főkapitányság épületeinek a felújítása elkerülhetetlen. Prioritást a Komlói, a Szigetvári és a Siklósi Rendőrkapitányság székháza kap. Szükséges az őrsfelújítási program folytatása is. Az elhelyezési és munkakörülmények szinte mindenhol jók, egyes munkahelyeken megfelelőek.

A stratégia irányát meghatározó sarkalatos és az azokra ható specifikus tényezők az alábbiak szerint foglalhatók össze:

Sarkalatos tényezők	Specifikus tényezők (hajtóerő)
Az erőforrások meghatározása, folyamatos biztosítása, az elosztásukat megalapozó vezetői döntések támogatása.	A rendőrszakmai feladatok teljes körű biztosítása.
Az ingatlanállomány fenntartása, felújítása a főkapitányság feladatellátási igényével összhangban, új főkapitánysági székház építése.	Takarékosabb, gyorsabb működés.
Elérni, hogy a helyi szervek részére virtuálisan kiosztott pénzügyi-anyagi erőforrásokkal elméleti-virtuális önálló gazdálkodást	Az eszközökkel és anyagi erőforrásokkal „jó gazda” módjára történő gazdálkodás.

folytassanak, valamint a gépjárműveket egyéni, kis csoportos felelősség elvén gondozzák.	
--	--

Hivatali, ellenőrzési és kommunikációs tevékenység

A hivatali szakterületen az információbiztonság érvényesülése érdekében az adatvédelmi (GDPR) előírások betartása és betartatása, valamint a személyes adatok jogszerű kezelése kapott prioritást az elmúlt időszakban. A főkapitányság elsődleges érkeztető pontján a munkateher – elsősorban az elektronikus érkezések miatt – évről évre 10–15%-os növekedést mutat.

Az átfogó, téma-, cél-, mobil, állományvédelmi és utóellenőrzések a rendőrszakmai munka valamennyi spektrumát érintették, feltárták és javították a hiányosságokat, és közreadták a jó gyakorlatokat. A költségvetési belső ellenőrzési tevékenység feltételrendszere, végrehajtásának gyakorlata a jogszabályi rendelkezéseknek, valamint a Belső Ellenőrök Nemzetközi Szervezete standardjainak, továbbá a főkapitányság Belső Ellenőrzési Kézikönyvének megfelelt.

A főkapitányság külső kommunikációja 2019-ben jelentősen változott, azonban továbbra is meghatározó volt, hogy gyorsan, hitelesen és szakszerűen tájékoztasson a lakosságot foglalkoztató esetekről. A médiatartalom-szolgáltatókkal történő kommunikáció során a szolgálati ág kiemelt figyelmet fordított arra, hogy a rendőrségi nyilatkozatok a bűnügyi érdekeket, alapvető jogokat ne sértsék, továbbá az időszerűség mellett a közérthetőség, mint az egyik legfontosabb tényező prioritást kapjon.

A főkapitányság naponta több hírt is közölt, és nagy hangsúlyt fektetett a rendőrség pozitív megítélését előre mozdító videók, képek elkészítésére. Új irányként jelentkezett az Instagramban – mint a fiatalság megszólításának legmegfelelőbb platformjában – rejlő lehetőségek kiaknázása. Az újságírói megkeresések megválaszolása mellett a bűn- és baleset-megelőzési, szervezeti, valamint a lakosságot közvetlenül érintő hírekről rendszeresen adott tájékoztatást, ezeket pedig a médiapartnerek szinte kivétel nélkül továbbították a lakossághoz. A főkapitányság kétszer annyi nyilatkozatot adott, mint a 2018. évben, egyre gyakoribb vendége a helyi televízióknak

és rádióknak. A főkapitányságnak negatív hírré egyszer sem kellett közleményben reagálnia a rendőrség honlapján.

A stratégia irányát meghatározó sarkalatos és az azokra ható specifikus tényezők az alábbiak szerint foglalhatók össze:

Sarkalatos tényezők	Specifikus tényezők (hajtóerő)
Az adatvédelmi és információbiztonsági tudatosság növelésének igénye és a szükséges biztonsági feltételek teljes körű megteremtése.	Növekvő mértékű elektronikus ügyintézés, szigorú adatvédelmi előírások.
A kommunikációs és a bűn- és baleset-megelőzési szakterületek összevonása lehetőségének vizsgálata.	Gyorsuló világ, növekvő információéhség, az írott média háttérbe szorulása, az online és közösségi média előretörése. Kommunikációs stratégia kialakításának igénye.

A helyzetelemzés összefoglalása

A helyzetelemzés eredményeit összefoglalva megállapítható, hogy az ágazati és rendőrségi célkitűzéseket figyelembe véve, a belügyi és az országos rendőri vezetés által meghatározott szakmai elvárások teljesítése érdekében a szakmai mutatók nagy része javuló tendenciát mutat, azonban a jelenlegi szervezeti struktúra helyenként gátolja a fejlődést.

Fontos szempont, hogy a szigorú költségvetési és létszámgazdálkodási követelmények alapján a bűnügyi, a közlekedésrendészeti, az igazgatásrendészeti és a képzési szakterületeken szervezetfejlesztés történjen, illetve a jelen kor kihívásaira válaszul tesztjelleggel megvalósuljon a kommunikációs és a bűn- és baleset-megelőzési szakterületek egységének a megteremtése.

Egyes külső tényezők hatásai alapjaiban változtathatják meg egy szakterület működését. Ilyen lesz az Európai Tanács jövőbeni döntésével Horvátország teljes jogú schengeni tagsága után a határrendészeti szakterület átalakítása.

A SWOT analízis

A SWOT analízis az üzleti életben is használt elemzési technika. Feltérképezi az elemzés tárgyának erősségeit, gyengeségeit, lehetőségeit és veszélyeit. A stratégiaalkotás egyik eleme.

A SWOT elemzés a vizsgált négy területet két külön kategóriába rendezi: a belső tényezőkre, amelyekre van ráhatás, ide tartoznak az erősségek (Strengths) és a gyengeségek (Weaknesses), illetve a külső tényezőkre, amelyekre nincs közvetlen ráhatás, mert a hatáskörön kívül esnek. Ezek a lehetőségek (Opportunities) és a veszélyek (Threats).

A főkapitányság helyzetének ábrázolása SWOT táblázatban:



A stratégiai célok rendszere

A stratégiai célok rendszere igazodik a szervezeti struktúrához. Az első a stratégiai cél megfogalmazása, hogy mi az a célállapot vagy célérték (jövőkép), amelyet – figyelembe véve a helyzetelemzést és a SWOT elemzést – a főkapitányság el kíván érni a stratégia időtávja alatt. A második a stratégiai irány, hogy az adott stratégiai cél eléréséhez milyen beavatkozás indokolt és milyen módon. Mik azok a stratégiai alternatívák, megoldások, amelyek kidolgozhatók és megvan bennük a potenciál, hogy a célállapotot el lehessen érni a segítségükkel. A harmadik a célkitűzések, hogy melyek a stratégiai cél elérését biztosító alsóbb szintű célok.

A terjedelmi korlátok miatt a következőkben az egyes szakterületek stratégiai céljait mutatjuk be.

Bűnügyi stratégiai célok

- a) A 2020. év végére el kell érni, hogy az illetékességi területen tiltott határátlépést elkövetett személyeket segítő embercsempészek 75%-a, majd a 2021. év végére 80%-a a megyében kerüljön elfogásra.
- b) A kábítószer-bűnözés elleni fellépés során a területi és helyi szervek közötti együttműködés, koordináció fokozásával a terjesztői magatartások miatt induló eljárások arányának a 2020. évben 20%, míg 2021-ben 25% fölé emelése.
- c) A prostitúciós kizsákmányoló jellegű bűnelkövetőkkel szembeni támadó jellegű fellépés. A lakásotthonokból eltűnt és megtalált gyermek- és fiatalkorú személyek 95%-ánál megnyugtatóan ki kell zárni, hogy kizsákmányolás áldozataivá váltak-e.
- d) A kiskorúak, időskorúak sérelmére elkövetett bűncselekmények visszaszorítását célzó eredményes és hatékony fellépés, az ilyen típusú bűncselekmények 20%-kal történő csökkentése a 2021. év végére a 2019. évhez viszonyítva.

- e) A vagyont generáló bűncselekményekkel összefüggésben a vagyonvisszaszerzési tevékenység hatékonyabbá tétele és a kármegtérülési mutató 2020. év végéig 10%, majd a 2021. év végéig 15% fölé történő emelése.
- f) A büntetőeljárások lefolytatásának időszerűbbé tétele. El kell érni, hogy 2021 végére ne legyen olyan ügy, amelyben nincs folyamatos munkavégzés.
- g) A látens életellenes bűncselekmények felszínre kerülésének biztosítása érdekében az eltűnés miatti körözési eljárások hatékonyságának növelése. El kell érni, hogy 2021 második felében ezen eljárások új módszertani segédlet alapján valósuljanak meg.
- h) Eredményesebb személykörözési munka az elfogató paranccsal körözött személyek felkutatásánál. A körözési tevékenység hatékonyságát 2020 végére 5%-kal, míg 2021 végére 10%-kal kell növelni 2019-hez képest.
- i) A hajléktalanok által és a sérelmükre elkövetett bűncselekmények kezelése.
- j) A humán és technikai hírszerzés kínálta bünfelderítési lehetőségek teljes spektrumának kiaknázása.
- k) Korszerű, szakspecifikus bűnügyi technikai tevékenység ellátása, a nyomrögzítések mennyiségi és minőségi színvonalának emelése.
- l) A kiberbűnözéssel szembeni hatékonyabb fellépés. A BigData jelenség bűnüldözési kezelése, a bűnügyi elemző-értékelő tevékenység kiterjesztése, a háromszintű bűnügyi elemzés megvalósítása. El kell érni, hogy 2020 végére önállóan dolgozó, független bűnügyi elemzők végezzék a tevékenységet folyamatos parancsnoki kontroll alatt.
- m) Az előírásoknak maradéktalanul megfelelő bűnjelkezelési tevékenység folytatása, a bűnügyi nyilvántartásba vételi feladatok hibamentes végrehajtása, a tárolt bűnjelek számának 2020-ban 10%-kal, 2021-ben 15%-kal történő csökkentése 2019-hez képest.

Rendészeti stratégiai célok

- a) A járőrsűrűség növelése, a KMB körzetek újragondolása, nagyobb közterületi jelenlét biztosítása, a mélységi ellenőrzési és a közterületi támogató kapacitás fejlesztése, ezáltal az állampolgárok szubjektív biztonságérzetének javítása. El kell érni, hogy 2021. június 30-ig a KMB státuszok 100%-a fel legyen töltve.
- b) A személyi sérüléssel közúti közlekedési balesetek száma 2020-ban lehetőleg ne haladja meg a 474-et, ezen belül a halálos kimenetelű balesetek száma a 18-at, az ittasan okozott balesetek aránya pedig a 8%-ot. 2021-ben mindhárom mutató további csökkentése szükséges (az ittassági arányé legalább 0,5%-kal). Ennek érdekében a baleset-megelőzési szakterület fejlesztése, valamint a hatékonyabb baleset-helyszínelő tevékenység végzésére központosított koncepció kidolgozása 2021 végéig.
- c) A közlekedésrendészeti szakterület fejlesztése a bővülő gyorsforgalmi úthálózat miatt, valamint a hatékonyabb baleseti helyszínelő és forgalom-ellenőrző tevékenység érdekében.
- d) A Pécs-Pogány repülőtéren jelentkező légitözlekedés védelmi-felügyeleti (védelmi ellenőri), légitözlekedés-rendészeti feladatok nagyobb létszámmal történő ellátása.
- e) Az általános szabálysértési hatósági jogkör zökkenőmentes átvétele a Baranya Megyei Kormányhivataltól.
- f) A reagálási idő csökkentése úgy, hogy segélyhívás esetén az állampolgárok – a bejelentett esemény súlyához igazodva – a lehető leggyorsabban kapjanak rendőri segítséget. El kell érni, hogy a reagálási idő 2021-re 14 perc alatt legyen.
- g) Horvátország teljes jogú schengeni tagságáig a schengeni ellenőrzésre elért eredmények megtartása, az értékelő jelentésben megfogalmazott területek fejlesztése, a határbiztonsági rendszer elemeinek működtetése a schengeni vívmányoknak megfelelően. El kell érni, hogy 2020-ban az elfogott migránsok 60%-át, 2021-ben pedig 70%-át a visszafogadási egyezmény alapján vegye át a horvát fél.

- h) Horvátország teljes jogú schengeni tagságát követően a megmaradó határ- és idegenrendészeti feladatok végrehajtása, valamint a jelenleginél nagyobb létszámú állománnyal történő kompenzációs mély-ségi ellenőrzések ellátása annak érdekében, hogy a csatlakozás és a magyar-horvát ideiglenes külső határon megszűnő határellenőrzés biztonsági deficitet ne okozzon.

A stratégiai célok lebontása helyi/végrehajtási szintre

- a) A lakosság szubjektív közbiztonságérzetének javítása, a rendőrségbe vetett bizalom erősítése.
- b) A lakossági igényeket kielégítő, szolgáltató rendőrségi tevékenység végzése.
- c) Az ügyfeldolgozás időszerűségének javítása.
- d) Az elért nyomozási és felderítési eredményesség megtartása és egyes deliktumoknál javítása.
- e) Az elemző-értékelő munka új alapokon történő újraépítése.
- f) A vagyonvisszaszerzés hatékonyságának emelése.
- g) Az új elkövetési módokhoz és magatartásokhoz igazodó specializációk fejlesztése.
- h) Az emberkereskedelem, ezen belül kiemelt figyelemmel a szexuális célú kizsákmányolás megelőzése.
- i) Az intézkedéstaktikai képzés feltételrendszerének javítása.
- j) A közlekedésrendészeti szakterület létszámbővítése.
- k) A közlekedésbiztonsági helyzet, ezen belül kiemelten a baleseti helyzet javítása.
- l) A „*Fehér könyvben*” megfogalmazott, elvárt statisztikai adatok produkálása, az ehhez szükséges közlekedési kultúra szintjének növelése.
- m) Az igazgatásrendészeti szervezeti struktúra átalakítása.
- n) A határon átnyúló bűnelkövetés felderítése nemzetközi együttműködés keretében.

- o) A Pécsi Rendőrkapitányság Bűnügyi Osztály szervezeti struktúrájának véglegesítése.
- p) A Pécs-Pogány repülőtér fejlesztése függvényében forgalomkezelési és közrendvédelmi feladatok prognosztizálása, kezelése.
- q) A rendezvénybiztosítási feladatok törvényes, szakszerű végrehajtására történő felkészülés, különös figyelemmel a PMFC labdarúgó csapatának másodosztályba való feljutására.
- r) A megyeszékhely hajléktalanhelyzetéhez kapcsolódó, rendőrszakmai szempontból negatív jelenségek, jogsértések és devianciák csökkentése.
- s) Pécs közlekedésfejlesztési koncepciójának figyelemmel kísérése, a változásokra történő felkészülés.
- t) A karos forgalomirányításra alkalmas állomány bővítése.

Humánigazgatási stratégiai célok

- a) A főkapitányság feladatrendszerének ellátásához szükséges számú és összetételű, megfelelően képzett és kiképzett, motivált, a változó körülményekhez alkalmazkodni képes, elhivatott állomány folyamatos rendelkezésre állásának biztosítása. El kell érni, hogy a középfokú rendészeti oktatásban végzett baranyai lakosok 60%-a jelentkezzen a főkapitányságra.
- b) A rendőri pálya mint szakma-hivatás, a rendőrség mint munkahely pozitív megítélésének elősegítése, fellendítése, ami növelheti a rendőrnek jelentkezők számát. A humánigazgatási feladatok egységesítése a toborzás, bekerülés, képzés, továbbképzés vonatkozásában.

Gazdasági stratégiai célok

- a) A rendelkezésre álló költségvetési lehetőségek alapján kiegyensúlyozott gazdálkodás folytatása 30 napon belüli adósságállomány

mellett, biztosítva a személyi állomány jogos járandóságának időbeni kifizetését.

- b) Egyes gazdálkodási feladatok új szemléletű végrehajtása, a hatékonyság növelése, az állagmegóvás és a jobb munkakörülmények biztosítása.
- c) A főkapitányság rendőrszakmai tevékenységének gazdasági biztosítása, a központi beszerzésekből származó eszközök feladatalapú szétosztása, karbantartása, javítása és javíttatása, a saját beszerzések időarányos és forrás alapon tervezett végrehajtása.
- d) A központi költségvetési források takarékos és hatékony felhasználása mellett egyéb bevonható külső források keresése – pályázati lehetőségek –, kihasználása.
- e) Az elrendelt adatszolgáltatások és szemlék előírás szerű, határidőre történő végrehajtása.

Hivatali stratégiai célok

- a) Az elektronikus ügyintézés és kapcsolattartás színvonalának emelése, alkalmazásának szélesítése.
- b) A biztonsági terület helyszínén a fizikai és az elektronikus biztonság feltételei megteremtésének befejezése.
- c) A személyi állomány adatvédelmi és információbiztonsági tudatosságának növelése.

Bűnmegelőzési, baleset-megelőzési és kommunikációs stratégiai célok

- a) Az állampolgárok szubjektív közbiztonságérzetének javítása érdekében a bűnmegelőzési tevékenység eszköztárának minél szélesebb körű alkalmazásával el kell érni a bűnözés mennyiségi csökkenését.
- b) Hatékony baleset-megelőzési tevékenység a szervezetfejlesztés és a szakmai lehetőségek kiaknázásával.

- c) A kommunikációs reagáló képességen gyorsítani szükséges, és a közösségi média adta lehetőségeket hatékonyabban kell érvényesíteni. A kommunikáció hatékonysága érdekében a közérthetőségre kell törekedni. A rendőrségi kommunikációban előtérbe kell kerülniük azoknak az eredményeknek, amelyek nagyban hozzájárulnak a lakosság szubjektív közbiztonságérzetének pozitív alakulásához.
- d) Egységes kommunikációs, bűn- és baleset-megelőzési szervezet létrehozásának előkészítése megyei szinten.

Ellenőrzési stratégiai célok

- a) A rendőrszakmai munka szakszerűségét, helyzettudatosságát segítő, támogató jellegű rendőrszakmai ellenőrzések végrehajtása.
- b) A rendőri intézkedések elleni panaszok kivizsgálására irányuló elsőfokú közigazgatási hatósági eljárások szakmai színvonalának javítása.

Szervezetfejlesztési koncepció

Központi bűnügyi-technikai és szemlebizottsági koncepció véglegesítése

A bűnügyi-technikai és szemlebizottsági, valamint az elsődleges bűnüldözési feladatok kísérleti jellegű átalakítása 2019. október 1-jén indult. Ennek eredményeként Pécssett a főkapitányság Bűnügyi Technikai Osztályán a kísérleti időszak kezdetétől szervezeti struktúraváltozás nélkül – a személyi állomány átrendelésével – folyamatos szemlebizottságok végzik a szemlék szakmai feladatait.

A kísérleti struktúrában 3–4 bizottság (egy-egy bűnügyi technikus és bizottságvezető) állt folyamatosan szolgálatba kombinált munkarendben, Baranya megye teljes területére kiterjedő szemletevékenységgel valamennyi helyi szerv hatáskörében. A szemlék (kriminántechnikai tevékenység és elektronikus szemlék) lefolytatása a szemlebizottság feladata, a későbbi eljáró szerv megkeresésére. A helyszínbiztosítást változatlanul az először kiérkező rendőrök végzik. Az adatgyűjtés, a „forró nyomon” üldözés, a

szemle keretein kívül eső eljárási cselekmények végrehajtása a területileg illetékes helyi rendőri szerv hatásköre maradt. Ezáltal profiltiszta, a feladatot magas színvonalon ellátó, az erőforrásokkal hatékonyabban gazdálkodó, a leterheltséget megszüntető, a büntetőeljárások eredményességét és időszerűségét javítani képes szervezeti elem jött létre.

A négy hónapos tesztidőszak eredményei beváltották a várakozásokat, így annak véglegesítése, a humánigazgatási feladatok végrehajtása szükségessé vált.

A Pécsi Rendőrkapitányság Bűnügyi Osztály Helyszínelő Alosztály átalakítása

A Pécsi Rendőrkapitányságon átalakul a korábbi Helyszínelő Alosztály. A feladatai közé tartozik a rendőrkapitányság illetékességi területén a 24 órás bűnügyi „forrnyomos” szolgálat biztosítása (adatgyűjtés, kutatás, kamerafelvételek azonnali elemzése, tanú és gyanúsított kihallgatás), az eltűnéssel kapcsolatos feladatok (körözések elrendelése vagy visszavonása), a körözött személyek elfogása esetén kihallgatásuk, szükség szerint őrizetbevételük és a feljelentések felvétele.

Az új alosztály működési célja, hogy az elkövetők felderítése, felkutatása a nem kiemelt bűncselekményeknél is haladéktalanul induljon meg, valamint a későbbiekben eljáró szervek jól előkészített, nyomozható anyagot kapjanak, így javuljon a büntetőeljárások eredményessége és időszerűsége. A koncepció része, hogy a korábbi Helyszínelő Alosztály állománytáblázatát alapul véve, a szükséges létszámmal kiegészítve, a meglévő státuszok átcsoportosításával státuszbővítést szükséges végrehajtani.

Az igazgatásrendészeti szolgálati ág szervezeti struktúrájának átalakítása

Az általános szabálysértési hatósági jogkör zavartalan gyakorlása érdekében a kormányhivataloktól átvett tisztviselők tárgyi, elhelyezési foglalkoztatási feltételeinek biztosítása. Fontos, hogy a gazdasági szakterület a végrehajtásokat zökkenőmentesen végezze. A szervezetfejlesztést ki kell terjeszteni a létszámbővítés vizsgálatával azokon a helyeken, ahol nem kaptak

státuszt a feladatok ellátásához. Az igazgatásrendészeti szervezeti struktúrát úgy kell kialakítani, hogy az ügyszám ne járjon indokolatlan megterheléssel, és – a sajátosságokat is figyelembe véve – az időszerűséget ne veszélyeztesse.

Bűnügyi profiltisztítás

Elsősorban a megyeszékhelyen kívüli rendőrkapitányságokon a felderítő, az elemző-értékelő, a bűnmegelőzési és a körözési előadó munkakörök ellátók kizárólag szakirányú feladatokat végezzenek, így a munkakörök profiltisztává válnak. A megvalósítás során az üres státuszok terhére ezeket a beosztásokat – ahol ez még nem történt meg – létre kell hozni, fel kell tölteni, és egyéb feladatok nélkül működtetni.

A közlekedésrendészeti szakterület átalakítása

A közlekedésbiztonsági helyzet javítása érdekében szükségessé vált a közlekedésrendészeti szolgálati ág szervezeti struktúrájának átalakítása, mivel az elmúlt években annak létszáma a különböző átszervezések miatt 14 fővel csökkent. Horvátország schengeni csatlakozásáig el kell érni, hogy a Pécsi Rendőrkapitányságon folyamatos legyen a közlekedésrendészeti jelenlét. Ezzel párhuzamosan a többi rendőrkapitányság illetékességi területén legalább a nappali szolgálatoknál meg kell teremteni a közlekedésrendészeti járőri jelenlétet szakmailag jól felkészült rendőrökkel, a baleseti adatokhoz igazodó létszámmal. Továbbá szükséges a helyszínelő és balesetvizsgáló tevékenység ellátására rendszeresített státuszok felülvizsgálata, az üres státuszok feltöltése.

Horvátország schengeni csatlakozásáig a Pécsi, a Komlói és a Mohácsi Rendőrkapitányságon belső átcsoportosítással új státuszokat kell létrehozni. Horvátország schengeni csatlakozását követően a megyeszékhelyi rendőrkapitányság illetékességi területén kettő, a többi rendőrkapitányságon egy járőrpárt kell biztosítani a határrendészeti szakterület szervezeti átalakítását érintő státuszokból. Ebben a szakaszban a megyei Forgalmellenőrző Alosztály létszámát is bővíteni szükséges, és Pécs-Pogány repülő-

tér fejlesztése esetén a légi közlekedés védelmi-felügyeleti, valamint a légi közlekedés-rendészeti feladatok végrehajtására egy szolgálati csoport felállítását kell előkészíteni.

Képzési Alosztály létrehozása a Humánigazgatási Szolgálat szervezetében

A rendészeti fakultációs képzésben történő részvétel, az egyéb szakterületeken dolgozók képzés alóli tehermentesítése, a toborzás, a szervezetbe való bekerülés, az iskolarendszeren kívüli rendőrképzés, az általános rendőri továbbképzések végzése és a speciális továbbképzések koordinálása érdekében a képzési feladatok egységesítése szükséges.

Az egyes képzéseket szabályozó normákban meghatározottak alapján ezen feladatok végrehajtására az oktatási és kiképzési csoport jelenlegi létszáma nem elegendő, rendszeresen segítséget kell kérni másik szakterületen oktató/instruktor képzettséggel is rendelkező munkatársak igénybevételeire. A humánigazgatási szolgálatvezető közvetlen alárendeltségében státusz bővítéssel, illetve a meglévő státuszok átcsoportosításával Képzési Alosztályt kell létrehozni az oktatási és kiképzési csoport bázisán.

A kommunikációs és a bűn- és baleset-megelőzési szakterületek egységének megteremtése

A sajtótevékenységtől elvárható, hogy jelen legyen bizonyos rendőri akcióknál vagy baleseti helyszínen, és a tudósításai legyenek gyorsak, naprakészek, illetve a bűn- és baleset-megelőzés üzenetei a gyorsuló digitális kommunikációs világban jussanak el a címzettekhez. A három szakterület összevonása logikus lépés, mert szakmailag szétválaszthatatlan egységet képeznek.

A főkapitányságon meg kell vizsgálni a kommunikációs és a bűn- és baleset-megelőzési szakterületek összevonásának lehetőségét tesztjelleggel 2020-ban megyei szinten, majd 2021-ben a szükséges állománytáblázat módosításával.

A határrendészeti szakterület átalakítása (Horvátország teljes jogú schengeni csatlakozásakor)

Horvátország teljes jogú schengeni taggá válása esetén (legkorábban 2021. január 1-je vagy 2022. január 1-je utáni időszakban) a klasszikus határőrizeti feladatok megszűnnek, a két ország között az államhatár átjárhatóvá válik, a közúti határátkelőhelyeken a forgalmi akadályokat elbontják, és várhatóan az ideiglenes biztonsági határzár lebontása is megtörténik.

Horvátország csökkentett létszámmal áll a mélységi ellenőrzésre, így a Horvátországból hazánk felé irányuló illegális migráció ugrásszerű növekedésére lehet számítani. A jelentős élőerős és fizikai védelemmel rendelkező szerb-magyar határszakaszról az illegális migráció áthelyeződik a szerb-horvát és a szerb-bosnyák államhatárra, majd Magyarországra irányába.

A határrendészeti szakterület stratégiai célja a magyar-horvát határszakaszon a megváltozó határ- és idegenrendészeti feladatok, valamint a jelenleginél nagyobb létszámú állománnyal történő kompenzációs mélységi ellenőrzések ellátása annak érdekében, hogy a megszűnő határforgalom-ellenőrzés biztonsági deficitet ne okozzon. Ezen felül szakmai szempont egy külső határ visszaállítására vonatkozó feladat végrehajtása is, akár egy újabb világjárvány, vagy más, a határbiztonság szintjének emelését igénylő esemény esetén.

A főkapitányságnak két irányban kell működtetni határbiztonsági rendszerét, mivel földrajzi helyzetéből adódóan specifikus külső határellenőrzési feladatai is maradnak. Ennek megfelelően el kell látni – Horvátország és Szerbia közötti vitatott határvonal miatt a Duna folyón hajóval történő vízi határőrizeti – Mohács folyami határátkelőhelyen a Szerbia (Bezdn kötő) felé irányuló vízi járműforgalmi és Pécs-Pogány ideiglenes légi határátkelőhelyen a határforgalom-ellenőrzési feladatokat. A stratégia rövid időtávja alatt – figyelembe véve az európai 5/C korridorhoz csatlakozó autópályák horvátországi és magyarországi szakaszának megépítettségi szintjét – nem számolunk Ivándárda térségében autópálya-határátkelőhely működtetésével.

A belső határon el kell látni az államhatár rendjének fenntartásával, a határellenőrzés ideiglenes visszaállításával és annak végrehajtásával, a jogszabályban meghatározott idegenrendészeti és menekültügyi, a mélységi ellenőrzéssel, a visszafogadási egyezményekből adódó és a személyek államhatáron történő átadás-átvételével kapcsolatos feladatokat jogszabályi kötelezettségből adódóan.

A határrendészeti szakterület átalakítása érdekében további egyeztetések indokoltak az Országos Rendőr-főkapitányság és a Somogy, valamint a Zala Megyei Rendőr-főkapitányság bevonásával, mivel az elmúlt években tapasztalt illegális migráció erősödése, illetve a koronavírus világjárvánnyal kapcsolatban a magyar-horvát határszakaszon bevezetett intézkedések ennek a szükségességét alapozzák meg.

Cselekvési terv

A cselekvési terv a stratégiai cselekvési sávokat, irányokat és a hierarchizált stratégiai célokat szolgálati áganként, szolgálatonként, szakszolgálatonként lebontva tartalmazza felelős és határidő meghatározásával, valamint a tervezett forrás megjelölésével.